

第8回河南町協働のまちづくりを考える懇話会 資料

◎テーマ1.『行政運営について』

【行政手続の適正化について】

○行政手続とは…民間からの申請や届出※などに対して、行政が許認可や行政指導を行うために必要となる一連の手続

※申請：民間から行政に許可・認可・免許等を求めること

届出：特定の行動をすること・したことについて、民間から行政に通知すること

(イメージ) 住 → 申請 → 行
民 ← 許可・認可 ← 政

○行政手続の適正化が求められる背景

長い間、行政手続については、統一的な取り決めがなかったために、許認可等を行う場合、根拠となる個別の条例等にゆだねられていました。このため、手順の内容がまちまちであったり、申請から処分に至るまでの過程が不透明であるなどの問題がありました。

…このため、行政手続について、統一されたルールが必要となりました。

○そこで、次の趣旨・目的から、国では「行政手続法」(平成6年10月1日施行)、河南町では「河南町行政手続条例」(平成10年7月1日施行)を定め、行政手続の適正化が図られました。

①行政運営を公正なものとする。

②行政運営の透明性を確保する。

③その行政手続に関わる住民やその他関係者の権利・利益を保護する。



★「河南町行政手続条例」がすでに施行されているなか、あえて、「河南町版まちづくり条例(自治基本条例)」にも行政手続に関する条文を規定する必要があるのか、という疑問が生じます。

【まちづくり条例にも“行政手続の適正化”が規定される理由】

○行政手続の周知は行政の「見える化」のために必要であり、多くの自治体が“行政手続の適正化”を条文に規定しています。

○行政手続が協働のまちづくりの活性化に直接、深く関わっているために、多くの自治体が“行政手続の適正化”を条文に規定しています。

○具体例。

「近年の地方分権の流れを受けて、保育所や社会福祉法人の設置認可やNPO(特定

非営利活動法人) の設立認証等、国や都道府県から地方自治体に多くの権限が移譲されています」。



「地域の実情に応じた地方自治体自身による適切な判断が、求められます」。



「しかし、万が一、認証・不認証を判断する行政手続が適正でなく（審査基準が統一されておらず不明瞭、定められた処理期間内に処理が間に合わない）、住民に疑念を抱かれるようでは、まちづくりにおける協働が衰退する危険性があります。

一方、処理基準や標準処理期間などをお示しすることで、住民側からの不当な要求を抑止し、理解を得られるというメリットも考えられます」。



★このようなことから、今後、ますます重要になる協働のまちづくりを促進する観点からも、住民と行政が相互に適正な行政手続ということに関心をもち、理解し合うことが重要であることから、多くの自治体が“行政手続の適正化”という精神を条文に規定しています。

◎テーマ2.『住民の権利及び責務について』

○住民に求められるまちづくりの方向性として、過去の懇話会では以下の意見がありました。

- ・住民が町の魅力を掘り起こし、発信する。…第3回懇話会
- ・まちづくり（「花いっぱい運動」等）を継続的に取り組む。…第3回懇話会
- ・住民から情報収集や情報発信に向けて動く。…第4回懇話会
- ・主体的な住民参画…第4回懇話会
- ・かなんフェスへの住民参画…第4回懇話会
- ・コミュニティ活動の尊重努力…第6回懇話会
- ・コミュニティ活動への参加…第6回懇話会
- ・子どもが安全に暮らせるように連携する…第6回懇話会

【まちづくりに係る権利について】

○例. まちづくりに参画するうえで必要な権利

- ①まちづくりに参画する権利
- ②まちづくりに参画しない（参画しないことで不利益な扱いを受けない権利）
（八尾市他）
- ③まちづくりの成果を享受する権利（柏原市）
- ④まちづくりに関する情報を知る権利

↓

★河南町の場合、どのような権利が考えられるでしょうか。

【まちづくりに係る責務について】

○例. まちづくりに参画するうえで必要な責務

- ①まちづくりへの積極的な参画に努める責務（池田市他）
- ②自らの言動に責任をもってまちづくりに臨む責務（岸和田市他）
- ③まちづくりを通じて地域社会の発展に努める責務（岸和田市）
- ④まちづくりにおいて住民同士が連携を図る責務（八尾市）
- ⑤地域の課題に関心を持つ責務（豊中市）

↓

★河南町の場合、どのような責務が考えられるでしょうか。

◎テーマ3.『議会等の役割及び責務について』

○議会・議員に求められるまちづくりの方向性として、過去の懇話会では以下の意見がありました。

・議会広報の充実…第1回懇話会

【まちづくりに係る役割及び責務について】

○例. まちづくりにおいて必要な役割及び責務

- ①住民とともに、行政を監視・けん制する
- ②調査研究
- ③議案提出
- ④住民に開かれた議会運営に努める
- ⑤議会の活動状況、活動を通じて知った市政の現状についての情報を住民に提供する
- ⑥自己研鑽
- ⑦誠実な職務遂行

↓

★④、⑤を一つの条文で規定する自治体もあります（例. 情報公開を通じて、開かれた議会運営に努める）。

★河南町の場合、どのような役割及び責務が考えられるでしょうか。

◎テーマ4.『行政の責務について』

○行政に求められるまちづくりの方向性として、過去の懇話会では以下の意見がありま

した。

- ・図書館などでのまちづくりに係る情報発信…第4回懇話会
- ・タウンミーティング、ワークショップ、パブリック・コメントの開催と関連情報の公開（開催案内、議事録等）…第5回懇話会
- ・情報共有ツール（タブレット端末）の配布…第5回懇話会
- ・まちづくりにおける総合的な計画の策定…第5回懇話会
- ・審議会等への参画の機会の拡大（広報紙での公募案内）…第5回懇話会
- ・コミュニティ、コミュニティ活動への支援…第7回懇話会
- ・総合的な計画に沿った行政運営…第7回懇話会
- ・まちづくりにおいて効率的な人材育成と組織編成…第7回懇話会
- ・職員間でまちづくりに対する認識を高める。…第7回懇話会
- ・法令遵守（コンプライアンス）…第7回懇話会
- ・国や他の自治体との連携…第7回懇話会

【まちづくりに係る責務について】

○責務の一例である、「まちづくりに適した人材育成や組織編成」については、前回の懇話会で必要との意見がありました。

○責務の一例である、「法令遵守（コンプライアンス）」については、前回の懇話会で必要との意見がありました。

○例. まちづくりにおいて必要な責務（上記以外）

- ①地域の課題に対処したまちづくりを進める責務（島本町）
- ②住民本位の立場で公正かつ誠実で効率的に職務に臨む（岸和田市他）
- ③自己研鑽（池田市他）
- ④まちづくりの参画の機会の保障（八尾市）
- ⑤まちづくりに関する情報共有（柏原市他）



★河南町の場合、どのような責務が考えられるでしょうか。